**Обзор правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорной деятельности по надзору за объектами нефтедобывающей и горной промышленности за 2023 год**

В отчётный период надзорная и контрольная деятельность отдела проводилась  
в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,   
с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по утвержденному сводному плану работ Приволжского управления Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление)   
на 2023 год, согласованного Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

**Федеральный государственный надзор**

**в области промышленной безопасности**

В отчетный период 2023 года инспекторским составом Управления в рамках Федерального надзора в области промышленной безопасности на объектах нефтедобывающей промышленности проведено 251 обследование состояния промышленной безопасности на ОПО, в том числе: 16 плановых проверок, 234 проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора,   
1 внеплановая проверка (по расследованию аварии). В ходе проведенных в отчетный период проверок было выявлено и предписано к устранению 1512 нарушений правил и норм, из них 458 нарушений в ходе проведения плановых проверок, 1033 нарушения в ходе проведения постоянного государственного надзора, 21 нарушение в ходе проведения внеплановой выездной проверки.

В отчетный период 2023 года к административной ответственности было привлечено 23 юридических и 239 должностных лиц, общая сумма штрафов   
9 350 тыс. рублей (статья 9.1, часть 1: 262 штрафа, в том числе на должностное лицо 239 штрафов (сумма штрафов 4 950 тыс. руб.), 21 штраф на юридическое лицо (сумма штрафа 4 400 тыс. руб.), 2 штрафа в виде административного наказания   
по административному приостановлению деятельности на юридическое лицо), выдано 26 предостережений на юридическое лицо.

**Анализ нарушений требований промышленной безопасности, выявленных за 12 месяцев 2023 г.**

Значительное количество выявленных нарушений в первую очередь говорит   
о неудовлетворительной работе служб производственного контроля эксплуатирующих организаций.

Можно сделать вывод о том, что нарушения не только не выявляются,   
но и замалчиваются выявленные. И такая ситуация устраивает руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтедобывающей промышленности.

Характерные нарушения, выявленные при обследовании объектов добычи, подготовки нефти и бурения.

1. Несоответствие технологических регламентов, разработанных   
на технологические процессы подготовки и добычи нефти разделам Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности   
в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных Приказом Ростехнадзора   
от 15.12.2020 №534.

2. Несвоевременное проведение ревизии и проверки контрольно-измерительных приборов, средств автоматики.

3. Негерметичность систем сбора и подготовки нефти (пропуски через фланцевые соединения, СУСГ устьевой арматуры, сальниковых уплотнений задвижек).

4. Реконструкция, замена элементов схемы технологического процесса без наличия утвержденной проектной документации.

5. Эксплуатация технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, без продления срока безопасной эксплуатации.

6. Эксплуатация технических устройств и инструмента в неисправном состоянии, при несправных устройствах безопасности (блокирующие, фиксирующие   
и сигнальные приспособления).

7. Нарушение целостности площадок и фундаментов под технологическим оборудованием.

8. Эксплуатация аппаратов, емкостей и оборудования при неисправных отключающих и регулирующих устройствах, при отсутствии или неисправности контрольно-измерительных приборов и средств автоматики.

9. Эксплуатация электрооборудования при неисправных средствах взрывозащиты, блокировки, нарушениями схем управления защиты.

В 2023 году в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона   
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», было проведено 10 консультирований руководителей нефтедобывающих и буровых компаний по вопросам:

- оформления горноотводной документации;

- аттестации в области промышленной безопасности;

- регистрации опасных производственных объектов;

- соблюдения обязательных требований при подготовке и осуществлении экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах (далее – ОПО);

- восстановление проектной документации на ОПО, находящиеся в эксплуатации;

- расследование инцидентов, происходящих на ОПО, в порядке, установленном действующим законодательством.

За отчетный период 2023 года на объектах нефтедобывающей промышленности произошли:

- 3 аварии;

- 1 групповой несчастный случай со смертельным исходом;

- 2 инцидента.

Расследования завершены.

**Авария** на нефтесборном трубопроводе от ГЗУ-32а до товарного парка, входящем в состав опасного производственного объекта «Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов», произошла 20.03.2023 – произошел порыв нефтесборного трубопровода 325х8мм с неконтролируемым выбросом опасного вещества и разливом нефтеводосодержащей жидкости на площади 600 кв.м.

Объем опасного вещества, истечение которого произошло в результате разгерметизации, составил более 14 тонн.

Произошло попадание нефтепродуктов в речку Малую и в реку Степной Зай. При этом произошло значительное загрязнение русла речки Малой, растительности вдоль русла речки Малой.

По факту аварии Управлением приняты следующие меры:

- проведена внеплановая проверка ОПО эксплуатирующей организации. Выявлено 21 нарушение обязательных требований промышленной безопасности;

- по результатам проверки наложено административное взыскание в виде административного штрафа по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ на сумму   
400,0 тыс. рублей на юридическое лицо и на 3 должностных лица на сумму   
60 тыс. рублей, семь специалистов направлено на внеочередную аттестацию.

**Авария на РВС № 6 V-5000 м3 и групповой несчастный случай   
со смертельным исходом с начальником установки и оператором** произошли 30.06.2023 на опасном производственном объекте «Пункт подготовки и сбора нефти».

При подготовке РВС № 6 V-5000 м3 к очистке во время замера донных отложений произошел хлопок с последующей деформацией РВС.

Начальник установки и оператор во время замера донных отложений находились на кровле РВС. В результате взрыва их отбросило на землю, при этом они получили травмы не совместимые с жизнью.

По факту произошедшего Управлением приняты следующие меры:

Внеплановая проверка с прокуратурой не согласовывалась, проведено КНМ   
в режиме постоянного государственного надзора.

Выявлено 11 нарушений. По результатам проверки наложено административное взыскание в виде административного штрафа по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ   
на сумму 300,0 тыс. рублей на юридическое лицо и на 1 должностное лицо на сумму 30 тыс. рублей.

В августе была проведена проверка с Заинской городской прокуратурой.   
По результатам проверки наложено административное взыскание в виде административного штрафа по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ на одно должностное лицо на сумму 30 тыс. рублей.

Двадцать семь руководителей и специалистов направлено на внеочередную аттестацию.

**Авария** произошла на опасном производственном объекте «Фонд скважин»,   
III класс опасности, 13.12.2023 г.

В результате разгерметизации манифольдной линии на скважине № 32451 нефтесодержащая жидкость попадала в реку Мактаминка в районе   
пгт. Нижняя Мактама.

Нескоординированные действия персонала, привлеченного к проведению мероприятий по ликвидации разлива нефтесодержащей жидкости, выразившиеся   
в неправильной установке нефтеулавливающей системы НУС, привело к подъему уровня водного потока в р. Мактаминка ориентировочно на 30 см.

Вследствие подъема уровня водный поток попал (распределился) в прибрежную зону р. Мактаминка, в частности в углубление почвы, заполненное нефтесодержащей жидкостью, вследствие чего произошел вымыв нефтесодержащей жидкости в русло р. Мактаминка.

По факту аварии два специалиста направлено на внеочередную аттестацию.

**Инцидент** произошел при проведении работ по бурению скважины № 1691   
на опасном производственном объекте «Участок ведения буровых работ»   
12.01.2023 г.

В процессе бурения скважины № 1691 произошел неконтролируемый выброс азота вследствие применения раствора с недостаточной плотностью из-за ошибки допущенной технологической службой при составлении плана работ   
и несоблюдения рекомендуемых параметров бурового раствора буровой бригадой.

По факту инцидента приняты следующие меры:

- при проведении буровых работ на скважине, склонной   
к нефтегазоводопроявлению обеспечено наличие полного комплекта противовыбросового оборудования, укомплектованного соответствующим размером плашек;

- на скважинах с возможным газопроявлением перед вскрытием газопроявляющего организовано постоянное дежурство мастера по сложным работам на объекте производства работ;

восемь руководителей и специалистов направлены на внеочередную аттестацию.

**Инцидент** произошел на участке газопровода от ДНС-1с до УП-14 на опасном производственном объекте «Система промысловых трубопроводов» I класса опасности 13.01.2023 года.

При проведении земляных работ в рамках капитального ремонта газопровода   
от ГК-23а до УП-2 произошло повреждение действующего газопровода от ДНС-1с до УП-14 клыком ковша экскаватора.

По факту инцидента приняты следующие меры:

- запрещено производство земляных работ при невозможности идентификации трубопроводов и коммуникаций;

- запрещено ведение земляных работ при выявлении отсутствующих в акте разбивки коммуникаций или невозможности их идентификации (не соответствует указанному в акте разбивке);

- пять руководителей и специалистов направлены на внеочередную аттестацию.

К сожалению, статистка учетных событий за 2023 год показывает отрицательную динамику в сравнении с 2022 годом. Фактически идет рост аварий, несчастных случаев по сравнению с предыдущими периодами.

По результатам контрольных (надзорных) действий при осуществлении постоянного государственного надзора комиссией Управления установлено, что действиями (бездействием) юридического лица ООО «Промышленная экология» допущены нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности и нарушения лицензионных требований и условий при эксплуатации опасного производственного объекта «Участок предварительной подготовки нефти (Нефтешламовая установка)», рег. № А43-03442-0001, а именно выявлено 30 грубых нарушений при эксплуатации опасного производственного объекта,   
что способствует формированию предпосылок к возникновению чрезвычайного происшествия на опасном производственном объекте, возникновению угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан (особенно сотрудников   
ООО «Промышленная экология» непосредственно занятых на производстве), вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера и снижения состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества   
от аварий на опасных производственных объектах и последствии указанных аварий.

В феврале 2023 года постановлением Бугульминского городского суда Республики Татарстан ООО «Промышленная экология» признано виновным   
в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью   
3 статьи 9.1 КоАП РФ. К обществу применено административное наказание в виде административного приостановления деятельности по приему и переработке нефтешламов на опасном производственном объекте «Участок предварительной подготовки нефти (Нефтешламовая установка)» сроком на 90 суток.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в отчетный период 2023 года зафиксировано не было.

В апреле 2023 года было проведено Совещание по вопросам обеспечения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в том числе к выполнению комплекса работ   
по противофонтанной безопасности, в котором приняли участие руководители   
и главные инженеры ряда предприятий нефтегазового комплекса   
Республики Татарстан.

В адрес предприятий нефтегазового комплекса были направлены письма:

-информационное от 04.05.2023 № 290-4841 с рекомендациями принять дополнительные меры по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в связи с наступившим на территории Российской Федерации пожароопасным периодом;

- информационное от 27.06.2023 № 290-6948 о мерах по контролю за безаварийной работой опасных производственных объектов и обеспечении эффективного взаимодействия с Управлением для передачи достоверной оперативной информации об изменении состояния на объектах;

- информационное от 02.08.2023 № 290-8488 о принятии исчерпывающих мер   
по исключению проведения работ по подготовке РВС к очистке без соблюдения требований безопасности, предусмотренных Правилами и другими нормативными документами, об укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии со штатным расписанием;

- информационное от 22.08.2023 № 290-9352 об обеспечении противоаварийной устойчивости ОПО, антитеррористической защищенности, соблюдением внутриобъектового и пропускного режима зданий и прилегающих территорий, а также усиления контроля за состоянием промышленной безопасности на химически опасных, взрывопожароопасных производственных объектах, расположенных вблизи избирательных участков;

- информационное от 31.08.2023 № 290-9888 о направлении Рекомендаций   
по техническому диагностированию сварных вертикальных цилиндрических резервуаров для нефти и нефтепродуктов;

- информационное от 04.09.2023 № 290-10045 о мерах по контролю   
за безаварийной работой поднадзорных объектов;

- информационное от 16.11.2023 № 290-13606 о направлении Руководства   
по безопасности «Методические рекомендации о порядке проведения компьютерной радиографии сварных соединений технических устройств, строительных конструкций зданий и сооружений, применяемых на опасных производственных объектах»;

- информационное от 16.11.2023 № 290-13607 о направлении Руководства   
по безопасности «Оценка фактического состояния технических устройств, зданий   
и сооружений, применяемых на ОПО»

- информационное от 24.11.2023 № 290-14061 о направлении Руководства   
по безопасности «Методические рекомендации по классификации аварийно-опасных происшествий на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса»;

- информационное от 01.12.2023 № 290-14456 о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение эксплуатационной   
и противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях опасных метеорологических явлений, в связи с прогнозируемым установлением   
на территории ряда субъектов Российской Федерации сложных климатических условий, связанных с аномальными осадками в виде мокрого снега, сопровождающихся шквалистыми ветрами;

- информационное от 20.12.2023 № 290-15472 о Перечне средств измерений отечественного производства, аналогичных средствам измерений импортного производства.

**Федеральный государственный горный надзор**

В отчетный период 2023 года инспекторским составом Управления в рамках Федерального государственного горного надзора промышленности проведено   
13 обследований на ОПО предприятий горнодобывающей промышленности, в том числе: 12 мероприятий в рамках осуществления постоянного государственного надзора, 1 плановая выездная проверка. В ходе проведенных в отчетный период проверок было выявлено и предписано к устранению 173 нарушения правил и норм.

В отчетный период 2023 года к административной ответственности было привлечено 5 юридических и 26 должностных лиц, общая сумма штрафов   
760 тыс. рублей: (статья 9.1, часть 1: 11 штрафов, в том числе на должностное лицо   
26 штрафов (сумма штрафов 570 тыс. руб.), 5 штрафов на юридическое лицо (сумма штрафов 3 600 тыс. руб.), выдано 1 предостережение на юридическое лицо.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом поднадзорным организациям разъясняются их права, неоднозначные или неясные для поднадзорных лиц обязательные требования.

Также, при проведении обследований особое внимание уделяется вопросам подготовки и аттестации специалистов предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, а также порядку проведения ЭПБ технических устройств, сооружений.

С целью профилактики аварийности и травматизма на опасных производственных объектах, а также проведения соответствующих профилактических мероприятий, направленных на исключение случаев возникновения аналогичных ситуаций, в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО, систематически направляются информационные письма с результатами анализа причин возникновения аварий, связанных с выполнением работ повышенной опасности на опасных производственных объектах.

В рамках профилактических мероприятий инспекторским составом отдела проведено 8 профилактических визитов.

В 2023 году в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона   
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» было проведено:

- 2 консультирования руководителей предприятий горной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты, по вопросам:

- соблюдения обязательных требований Федерального закона   
Российской Федерации «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07. 1997 № 116-ФЗ (далее – Закон);

- соблюдения обязательных требований нормативно-правовых актов, регламентирующих разработку и согласование плана мероприятий по локализации   
и ликвидации последствий аварий.

- 165 консультирований руководителей организаций, добывающих общераспространенные полезные ископаемые, по анализу основных нарушений, выявляемых при рассмотрении планов (схем) развития горных работ.

В адрес предприятий горнодобывающего комплекса были направлены письма:

- информационное от 02.11.2023 № 290-12858 о мерах по обеспечению безопасности при работе на высоте;

- информационное от 13.11.2023 № 290-13371 о безопасной эксплуатации механизмов и транспорта. Управление информирует об увеличении количества смертельных несчастных случаев, связанных с эксплуатацией механизмов   
и транспорта на объектах ведения горных работ и обогащения полезных ископаемых;

- информационное от 16.11.2023 № 290-13606 о направлении Руководства   
по безопасности ««Методические рекомендации о порядке проведения компьютерной радиографии сварных соединений технических устройств, строительных конструкций зданий и сооружений, применяемых на опасных производственных объектах»;

- информационное от 01.12.2023 № 290-14456 о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение эксплуатационной   
и противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях опасных метеорологических явлений, в связи с прогнозируемым установлением   
на территории ряда субъектов Российской Федерации сложных климатических условий, связанных с аномальными осадками в виде мокрого снега, сопровождающихся шквалистыми ветрами.